



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

Проект " СОФИЯ, ПЛЕВЕН, СЛИВЕН –  
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ В ПОЛЗА НА ГРАЖДАНИТЕ "

# Правна уредба за сътрудничество между общинската администрация и гражданския сектор

Станка Делчева

*Проектът е финансиран от Оперативна програма "Административен капацитет",  
съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд.*



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

# НАЦИОНАЛНО ЗАКОНОДАТЕЛСТВО

- Конституция на Република България;
- Европейска харта за местното самоуправление
- Закон за местното самоуправление и местната администрация;
- Закон за общинските бюджети;
- Закон за общинския дълг;
- Закон за регионалното развитие;



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

# Конституция на Република България

- Чл. 4. (2) Република България гарантира живота, достойнството и правата на личността и създава условия за свободно развитие на човека и на гражданското общество.
- Чл. 41. (1) Всеки има право да търси, получава и разпространява информация.
- Чл. 45. Гражданите имат право на жалби, предложения и петиции до държавните органи.
- Чл. 136. (1) Гражданите участват в управлението на общината както чрез избраните от тях органи на местно самоуправление, така и непосредствено чрез референдум и общо събрание на населението.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

# Закон за местното самоуправление и местната администрация

- Законът постановява ограничени брой случаи, в които местната власт има задължението да включва в управлението гражданите по друг начин, освен чрез избраните от тях органи и непосредствено чрез референдум или общо събрание.
- Общините могат да създават обществени съвети и без това изрично да е посочено в закон или подзаконов нормативен акт, регламентиращи съответната сфера на публични услуги
- Правото на достъп до информация - публичността на всички актове на общинския съвет, като законът регламентира начините и средствата, чрез които да бъде гарантирано това право



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

# Закон за местното самоуправление и местната администрация

- Гражданите и юридическите лица могат да внасят писмени предложения и становища в комисиите на общинския съвет.( чл. 49, ал. 3)
- Актовете на общинския съвет се разгласяват на населението на общината в срока по ал. 1 чрез средствата за масово осведомяване, чрез интернет страницата на общината и по друг подходящ начин, определен в правилника.
- Оспорването, спирането, отмяната или потвърждаването на оспорените актове на общинския съвет се разгласява по същия ред.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

# Закон за общинските бюджети

- По смисъла на Закона за общинските бюджети “местна общност” са гражданите и юридическите лица, които имат регистрация, осъществяват дейност или ползват услуги на територията на общината.
- Общинския бюджет е публичен – ОС е органът, който определя реда по който местната общност осъществява контрол върху него.

*Общинският бюджет е публичен и се контролира от местната общност по ред, определен от общинския съвет и от определените със закон компетентни органи.*



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

# Закон за общинските бюджети

- Общинския бюджет е публичен – ОС е органът, който определя реда по който местната общност осъществява контрол върху него.

*Общинският бюджет е публичен и се контролира от местната общност по ред, определен от общинския съвет и от определените със закон компетентни органи.*

- Участието на гражданите и СГО в бюджетния процес е гарантирано още в процеса на съставяне на общинския бюджет: проектобюджетът на общината се основава на предложенията на местната общност чрез консултации, срещи и публични обсъждания.(чл. 11, ал. 1 )
- Аналогична е процедурата и при общественото обсъждане на годишния отчет на бюджета



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

# Закон за общинския дълг

- Законът за общинския дълг урежда условията и редът за поемането на общински дълг и за издаването на общински гаранции, както и видовете общински дълг.
- Предложението за поемане на общински дълг се внася от кмета на общината, като то трябва да бъде одобрено от общинския съвет.
- Законът постановява изискванията, на които трябва да отговаря проекта за поемане на общински дълг, като едно от тях е проектът да е предложен за обсъждане на местната общност, чиито становища и предложения са неразделна част от предложението. По този начин се гарантира участието на СГО в процеса по поемане на общински дълг.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

# Закон за регионалното развитие

- На местно ниво кметът на общината и общинският съвет имат правомощия по
  - разработването, обсъждането, приемането, изпълнението и отчитането на общинските планове за развитие и програмите за тяхната реализация.
- На кмета е възложена функцията по осигуряване публичност и прозрачност на общинския план за развитие, както и на действията по реализацията му.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

# Закон за регионалното развитие

*Органите, извършващи действия в рамките на предоставените им с този закон и с нормативните актове по прилагането му компетенции, са длъжни да информират своевременно и по подходящ начин обществеността за характера и същността на тези действия, за необходимостта и потенциалните ползи от извършването им, за последиците от тях, както и за постигнатите резултати. (чл. 37)*



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## ЗАКОНОДАТЕЛСТВО НА МЕСТНО НИВО ОБЩИНА СЛИВЕН

- **Правилник** за организацията и дейността на Общински съвет Сливен, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация;
- **Устройствен правилник** на Общинска администрация Сливен – 2008 г.;
- **Наредба** за съставяне, изпълнение и отчитане на общинския бюджет;



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

# ЗАКОНОДАТЕЛСТВО НА МЕСТНО НИВО ОБЩИНА СЛИВЕН

- **Наредба** за условията и реда за провеждане на обществено обсъждане на проекти по чл. 4 от Закона за общинския дълг;
- **Правилник** за дейността на консултативния съвет по туризъм в община Сливен;
- **Правилник** за организацията и дейността на общественения посредник при Община Сливен.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## Правилник за организацията и дейността на Общински съвет Сливен, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация

- Откритост и публичност на дейността на Общинския съвет е гарантирана чрез:
  - публични открити заседания на общинския съвет и неговите комисии, които се оповестяват чрез уебстраницата на Общинския съвет, могат да бъдат предавани пряко или чрез излъчване на репортажи по електронните средства за масово осведомяване ( чл. 33, ал. 1, чл. 35);
  - публично оповестяване на всички актове на Общинския съвет включително и на тези приети на закрити заседания);
  - достъп на гражданите и СГО до всички издадени актове, които се съхраняват (чл. 67, ал. 3).



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## **Правилник за организацията и дейността на Общински съвет Сливен, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация**

- Председателят на ОС изготвя и внася за разглеждане два пъти годишно отчет за дейността на съвета и неговите комисии, който се разглежда в открито заседание и се разгласява на населението на общината по ред, определен в Правилника;
- Гражданите и СГО могат да участват в заседанията на постоянните комисии на ОС посредством привличането им като експерти и консултанти (в този случай инициатор е съответната комисия) или като внасят писмени предложения и становища (инициативата идва от СГО)



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## Правилник за организацията и дейността на Общински съвет Сливен, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация

- Като основно задължение на **общинския съветник**, правилникът постановява поддържането на връзка с избирателите и осигуряването на информация за дейността и решенията на ОС.
- В отделна глава на правилника е разписана процедура за **участие на гражданите в работата на общинския съвет**, която съдържа техните права, задължения, както и конкретни срокове, в които да получат отговор.
- Гражданите могат да присъстват на откритите заседания на общинския съвет и неговите комисии, да се изказват, да отправят **питания, становища и предложения** от компетентността на ОС, кмета и общинската администрация по въпроси, представляващи обществен интерес. Писмените становища и предложения се обсъждат от постоянните комисии.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## Устройствен правилник на Общинска администрация Сливен – 2008 г.

- На дирекциите от обща администрация са възложени функции, свързани основно с информационно и документално обслужване на СГО, техническо осигуряване на обмена на информация между СГО и администрацията, осигуряване на публичност на дейността на администрацията и органите, които подпомага.
  
- Реално взаимодействие с НПО се осъществява основно в дирекциите от специализираната администрация:
  - Дирекция „Общинска собственост”,
  - Дирекция „Икономическо развитие и европейски програми”,
  - Дирекция „Образование, култура вероизповедания и младежки дейности” и
  - Дирекция”Социални дейности, здравеопазване и спорт”,

които осъществяват контакти с НПО, разработват и реализират съвместни проекти в съответните специфични сфери.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## Устройствен правилник на Общинска администрация Сливен – 2008 г.

- Дирекция "Финансово-стопански дейности":
  - Отдел "Канцелария, протокол , вътрешно и международно сътрудничество" – организира срещите и връзките на Кмета с обществеността: политическите партии, обществени и граждански организации, сдружения и средствата за масова информация и осъществява дейност по запознаване на обществеността с приоритетните задачи на местното самоуправление, реализирани от общинската администрация;



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## Устройствен правилник на Общинска администрация Сливен – 2008 г.

- **Дирекция „Общинска собственост“** осъществява цялостната дейност по изготвяне на проекти на местни НПО във всички стопански и социални сфери.
  - Организира и извършва цялостната дейност по изготвяне на проекти по предприсъединителни фондове, външни инвестиции и проекти на местни неправителствени организации във всички сфери на стопанския и социалния живот;
  - Отговаря за цялостния процес по интеграцията и социалната адаптация на етническите малцинства с особена насоченост към ромския етнос



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## Устройствен правилник на Общинска администрация Сливен – 2008 г.

- Дирекциите „Социалните дейности, здравеопазване и спорт” и „Образование, култура, вероизповедания и младежки дейности”, също осъществяват връзки с организации (НПО) и разработването на съвместни проекти в тези сфери.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## Устройствен правилник на Общинска администрация Сливен – 2008 г.

- Най-много функции, във връзка с взаимодействието с НПО са възложени на **Дирекция "Икономическо развитие и европейски програми"**, която осъществява цялостната дейност по набиране на партньори и изготвяне на съвместни проекти.
- Отдел „Европейски програми и проекти“:
  - Организира и извършва цялостната дейност по изготвяне на проекти по присъединителните фондове на Европейския съюз, външни инвестиции и проекти на местни неправителствени организации във всички сфери на стопанския и социалния живот.
  - Предлага и организира членството на общината в местни, регионални, национални и международни организации.
  - Организира търсенето на партньори в зависимост от изискванията на програмата за финансиране.
  - Осъществява контакти, предлага и организира изготвянето на проекти за участие в програми за местно икономическо развитие.
  - Подготвя становища за подкрепа на проекти на външни организации.
  - Води регистър на проектите, по които общината е водеща организация или партньор.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## Наредба за съставяне, изпълнение и отчитане на общинския бюджет

- В чл. 3 е постановено, че общинският бюджет е публичен и се контролира от определените със закон органи, както и от местната общност.
- Основен механизъм за контрол е провеждането на публични обсъждания.
- Отговорен орган за прилагането на механизмите на контрол и осигуряване на публичност е кметът на общината:
  - Кметът информира местната общност за годишните цели, задачи и приоритети на проекта на бюджета и за реда за представяне на мнения и предложения.
  - Кметът утвърждава график за публично обсъждане на проекта на бюджет и го предоставя на публично обсъждане от местната общност.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## Наредба за съставяне, изпълнение и отчитане на общинския бюджет

- Отчитането и контрола на изпълнението на бюджета се осигуряват също чрез провеждане на публично обсъждане от местната общност на годишния отчет за изпълнението и приключването на общинския бюджет.
- В процеса по съставяне на проекта на бюджет, участието на гражданския сектор е силно ограничено. В правилника не е разписана процедура за начина, по който се отчитат предложенията на местната общност направени при общественото обсъждане.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## **НАРЕДБА за условията и реда за провеждане на общественото обсъждане на проекти по чл. 4 от Закона за общинския дълг**

- Наредбата определя условията и реда за провеждане на обсъждане от местната общност на проекти, за финансирането за които Община Сливен да поеме дългосрочен дълг.
- Включването на гражданите и СГО е гарантирано чрез възможността им по време на общественото обсъждане да изразят мнения, предложения, становища както и да зададат въпроси по проекта, които се записват в протокол и стават неразделна част от предложението на кмета за поемане на общински дълг.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

# Правилник за дейността на консултативния съвет по туризъм в община Сливен

- Към кмета на община Сливен функционира Консултативен съвет по туризъм като съвещателен орган, който подпомага дейностите свързани с развитието на туризма в община Сливен.
- Основните функции на Консултативния съвет по туризъм са изготвяне на стратегически документи и становища по поставени конкретни въпроси в сферата на туризма.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

# Правилник за дейността на консултативния съвет по туризъм в община Сливен

- В състава на Консултативния съвет по туризъм се включват както представители на администрацията (10), така и представители на туристически сдружения и други юридически лица с нестопанска цел, имащи отношение към развитието на туризма, сдружения на местния бизнес и за защита на потребителите (10).
- Дирекциите на ОА и конкретните СГО са определени в Правилника. Поименният състав на КСТ се определя по предложение на съответните органи и организации.
- Заседанията на съвета се провеждат най-малко веднъж на 4 месеца и са открити за всички заинтересовани организации, включително граждани и СГО.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## **ПРАВИЛА за взаимодействие между община Сливен и неправителствените организации в общината**

- Отделен документ, регламентиращ задълженията и условията за взаимодействие и сътрудничество на органите на местно самоуправление с НПО, за приложението на който, ежегодно кмета на общината внася в Общински съвет отчет.
- Органите на местната власт взаимодействат с НПО под различни форми: обмен на информация, участие на НПО в работата на органите на Община Сливен, съвместни дейности, споразумения за сътрудничество.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## **ПРАВИЛА за взаимодействие между община Сливен и неправителствените организации в общината**

- Създаден е облекчен режим за предоставяне на информация от органите на местната власт, за НПО, вписани в общинския регистър (за другите НПО се прилага стандартната процедура за достъп до информация).
- Разписана е процедура с конкретни срокове за предоставяне на информация на НПО.
- Периодично се провеждат съвместни публични дискусии с участието на ОС, общинската администрация и НПО по конкретни теми.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## **ПРАВИЛА за взаимодействие между община Сливен и неправителствените организации в общината**

- В работата на Общински съвет, участието на НПО е гарантирано чрез включването им като експерти във временни и постоянни комисии на ОС по покана на Председателя на ОС.
- НПО са включвани в работни групи, експертни съвети и други консултативни органи по покана на Кмета на общината. НПО са търсен партньор и при провеждането на проучвания на обществените нагласи и становища на гражданите при провеждане на обществени обсъждания на проекти на наредби, правилници и решения.
- Участието на Общината в съвместни дейности с НПО се извършва посредством предоставяне на специалисти, информация, технически ресурс и съфинансиране на проекти.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## **ПРАВИЛА за взаимодействие между община Сливен и неправителствените организации в общината**

- В Правилата за взаимодействие е предвидена възможност за оказване на материална подкрепа, изразяваща се в съдействие при кандидатстване пред донорски програми; предоставяне на помещения; предоставяне за еднократно ползване на зали за семинари, консумативи и др. Със заповед на кмета се сформира Комисия, състояща се от представители както на общински съвет, общинска администрация и представители на НПО, която селектира проектите, които да се съфинансират.
- Финансиране на общественозначими проекти на НПО от общинския бюджет се извършва въз основа на решение на Общински съвет.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

## **ПРАВИЛА за взаимодействие между община Сливен и неправителствените организации в общината**

- Общинският съвет, общинската администрация и НПО провеждат периодично публични дискусии по конкретни теми от различните области и при разработване на актове на общината.
- Сътрудничеството между органите на местната власт и НПО се осъществява въз основа на споразумения за сътрудничество при разработването на съвместни проекти по конкретни теми, които се одобряват от Общински съвет в предвидените в закона случаи.
- На НПО е дадена възможност да иницират създаването на временни или постояннодействащи органи за взаимодействие с Общински съвет и общинската администрация.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

# Правилник за организацията и дейността на обществения посредник при Община Сливен

■ ....



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

**БЛАГОДАРЯ ЗА ВНИМАНИЕТО!**

<http://kvartal.europe.bg>

[office@europe.bg](mailto:office@europe.bg)