



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

**Проект " СОФИЯ, ПЛЕВЕН, СЛИВЕН –
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ В ПОЛЗА НА ГРАЖДАНИТЕ "**

Правна уредба за сътрудничество между общинската администрация и гражданския сектор

Станка Делчева

*Проектът е финансиран от Оперативна програма "Административен капацитет",
съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд.*



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

НАЦИОНАЛНО ЗАКОНОДАТЕЛСТВО

- Конституция на Република България
- Европейска харта за местното самоуправление
- Закон за местното самоуправление и местната администрация
- Закон за местните данъци и такси
- Закон за допитване до народа
- Закон за общинските бюджети
- Закон за общинския дълг
- Закон за регионалното развитие
- Други закони



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

КОНСТИТУЦИЯ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

- **Чл. 2.** Република България е единна държава с местно самоуправление.
- **Чл. 4. (2)** Република България гарантира живота, достойнството и правата на личността и създава условия за свободно развитие на човека и на гражданското общество.
- **Чл. 136. (1)** Гражданите участват в управлението на общината както чрез избраните от тях органи на местно самоуправление, така и непосредствено чрез референдум и общо събрание на населението.
- **Чл. 149. (1)** Конституционният съд:
3. решава спорове за компетентност между Народното събрание, президента и Министерския съвет, както и между органите на местно самоуправление и централните изпълнителни органи;
- **Чл. 150. (1)**Спорове за компетентност по т. 3 на ал. 1 от предходния член могат да се повдигат и от общинските съвети.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ЗАКОН ЗА МЕСТНОТО САМОУПРАВЛЕНИЕ И МЕСТНАТА АДМИНИСТРАЦИЯ

Правото и реалната възможност на гражданите и избраните от тях органи да решават самостоятелно всички въпроси от местно значение, в сферата на:

- общинското имущество, общинските предприятия, общинските финанси, данъци и такси, общинската администрация;
- устройството и развитието на територията на общината и на населените места в нея;
- образованието;
- здравеопазването;
- културата;
- благоустрояването и комуналните дейности;
- социалните услуги;
- опазването на околната среда и рационалното използване на природните ресурси;
- поддържането и опазването на културни, исторически и архитектурни паметници;
- развитието на спорта, отдиха и туризма.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ЗАКОН ЗА МЕСТНОТО САМОУПРАВЛЕНИЕ И МЕСТНАТА АДМИНИСТРАЦИЯ

- Ограничен брой случаи, в които местната власт има задължението да включва в управлението гражданите чрез референдум или общо събрание.
- Общините могат да създават обществени съвети;
- Правото на достъп до информация - публичност на всички актове на общинския съвет, като законът регламентира начините и средствата, чрез които да бъде гарантирано това право



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ЗАКОН ЗА МЕСТНОТО САМОУПРАВЛЕНИЕ И МЕСТНАТА АДМИНИСТРАЦИЯ

- Гражданите и юридическите лица могат да внасят писмени предложения и становища в комисиите на общинския съвет (чл. 49, ал. 3).
- Актовете на общинския съвет се разгласяват на населението на общината чрез средствата за масово осведомяване, чрез интернет страницата на общината и по друг подходящ начин, определен в правилника.
- Оспорването, спирането, отмяната или потвърждаването на оспорените актове на общинския съвет се разгласява по същия ред.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Закон за допитване до народа

Прякото участие на гражданите в управлението на държавата и общините се осъществява чрез референдум, общо събрание на населението и подписка.

Чрез местен референдум не могат да се решават:

- въпроси на общинския бюджет и данъчното събиране по Закона за местните данъци и такси;
- местни въпроси, за решаването на които със закон е предвиден специален ред.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ЗАКОН ЗА ОБЩИНСКИТЕ БЮДЖЕТИ

- “Местна общност” -гражданите и юридическите лица, които имат регистрация, осъществяват дейност или ползват услуги на територията на общината.
- *Общинският бюджет е публичен и се контролира от местната общност по ред, определен от общинския съвет и от определените със закон компетентни органи.*

Участието на гражданите и СГО в бюджетния процес е гарантирано още в процеса на съставяне на общинския бюджет: проектобюджетът на общината се основава на предложенията на местната общност чрез консултации, срещи и публични обсъждания.(чл. 11, ал. 1)

- Аналогична е процедурата и при общественото обсъждане на годишния отчет на бюджета.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ЗАКОН ЗА ОБЩНСКИЯ ДЪЛГ

- Законът за общинския дълг урежда условията и реда за поемането на общински дълг и за издаването на общински гаранции, както и видовете общински дълг.
- Предложението за поемане на общински дълг се внася от кмета на общината и трябва да бъде одобрено от общинския съвет.
- Законът постановява изискванията, на които трябва да отговаря проектът за поемане на общински дълг, в т.ч. едно от тях е проектът да е предложен за обсъждане на местната общност, чиито становища и предложения са неразделна част от предложението. По този начин се гарантира участието на СГО в процеса по поемане на общински дълг.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ЗАКОН ЗА РЕГИОНАЛНОТО РАЗВИТИЕ

- На местно ниво кметът на общината и общинският съвет имат правомощия по
 - ✓ разработването, обсъждането, приемането, изпълнението и отчитането на общинските планове за развитие и програмите за тяхната реализация.
- На кмета е възложена функцията по осигуряване публичност и прозрачност на общинския план за развитие, както и на действията по реализацията му.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ЗАКОН ЗА РЕГИОНАЛНОТО РАЗВИТИЕ

- Държавната политика за регионално развитие е насочена към партньорство, публичност и прозрачност на всички нива при осъществяване на планирането, програмирането, финансирането, наблюдението и оценката.
- Общинският план за развитие съдържа:
 - описание на необходимите действия за прилагане принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ЗАКОН ЗА РЕГИОНАЛНОТО РАЗВИТИЕ

Органите, извършващи действия в рамките на предоставените им с този закон и с нормативните актове по прилагането му компетенции, са длъжни да информират своевременно и по подходящ начин обществеността за характера и същността на тези действия, за необходимостта и потенциалните ползи от извършването им, за последиците от тях, както и за постигнатите резултати. (чл. 37)



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Нормативна уредба на ниво Столична община

- Правилник за организацията и дейността на Столичния общински съвет;
- Устройствен правилник за организацията и дейността на Столичната общинска администрация;
- Правилник за организация на дейността на Консултативния съвет по образование към кмета на Столична община;
- Правилник за организацията и дейността на Консултативния съвет по въпросите на туризма при Столична община



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Нормативна уредба на ниво Столична община

- Наредба за условията и реда за провеждане на обществено обсъждане на проекти по чл.4 и чл.5 от Закона за общинския дълг
- Наредба за съставянето, изпълнението и отчитането на бюджета на Столична община
- Правилник за организацията и дейността на Обществен съвет по достъпност и интеграция на хора с увреждания към Столичния общински съвет
- Правилник за организацията и дейността на Съвета по наркотичните вещества към Столична община
- Правилник за организацията и дейността на обществения посредник на територията на Столична община
- Програма за управление и развитие на Столична община



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Правилник за организацията и дейността на Столичния общински съвет

Общи принципи:

- законност;
- гарантиране и закрила интересите на жителите на СО;
- публичност при взимане на решения и при тяхното изпълнение;
- самостоятелност по отношение на държавните органи при вземане на решения;
- колегиалност.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Правилник за организацията и дейността на Столичния общински съвет

- СОС осъществява сътрудничество с ръководните органи на синдикатите, на организациите на работодателите и на организациите за социална защита, както и на други неправителствени организации;
- По въпроси, представляващи обществен интерес гражданите могат да правят предложения за включване на точки в дневния ред на СОС, както и да представят становища по проекти за решения на СОС по общия ред.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Правилник за организацията и дейността на Столичния общински съвет

- Функциите на СОС във връзка със сътрудничество му с гражданския сектор са основно в сферите, в които са образувани постоянните комисии към него;
- Постоянните комисии разглеждат потребностите на местната общност в тези сфери, на базата на които правят предложения за различни поднормативни актове, които да бъдат приети от СОС.
- Заседанията на комисиите и СОС са открити, като гражданите могат да присъстват на тях по определен ред.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
България
Инвестиции в хората

Устройствен правилник за организацията и дейността на СОА

■ ОБЩА АДМИНИСТРАЦИЯ:

- Дирекция „Общинска икономика“;
- Дирекция „Европейски програми и проекти“
- Дирекция „Сигурност и обществен ред“
- Дирекция „Координация и контрол“
- Дирекция „Правно-нормативно обслужване“



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Дирекция „Правно-нормативно обслужване“

- Дирекция „Правно-нормативно обслужване“ осъществява контакти и взаимодействие с:
кооперации, синдикати, юридически лица, неправителствени организации, сдружения и др



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Дирекция „Координация и контрол”

- Изслушва гражданите, приема техни писмени жалби и заявления, информира ги и консултира;
- **Отдел „Международни връзки, пресцентър и протокол”:**
 - Организира, координира и контролира връзката с медиите и с обществените организации.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Дирекция „Сигурност и обществен ред”

- Към общините или районите се създават местни комисии за борба срещу противообществените прояви на малолетните и непълнолетните.
- Секретарят на комисията съвместно с други органи и **неправителствени организации** организира разнообразни форми и дейности за подпомагане на родителите при възпитанието и превъзпитанието на децата им.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Дирекция „Европейски програми и проекти”

- Основният принцип на работа е отговорно и добро управление и координация на проектите, ефективен вътрешен контрол и отчетност, разделяне на правомощията, предотвратяване на нередности при изпълнение на конкретните дейности.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Дирекция „Общинска икономика”

- **Поддържа контакти и взаимодействие с НСИ, АМСП, БТПП, БСК, АЧИ, НПО, по проблемите на общинската и градската икономика.**



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Устройствен правилник за организацията и дейността на СОА

■ СПЕЦИАЛИЗИРАНА АДМИНИСТРАЦИЯ:

- Дирекция „Здравеопазване“;
- Дирекция „Култура“;
- Дирекция „Образование“;
- Дирекция „Превенция, интеграция, спорт и туризъм“.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Дирекция „Здравеопазване”

- Дирекцията работи с неправителствени организации (Съюза на глухите, слепите, инвалидите, ромите и др.) и представителните синдикати, БЧК в медицинското направление на своята дейност.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Дирекция „Култура“

- Осъществява взаимодействие с ръководствата на народните читалища на територията на СО.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Дирекция „Образование”

- Независимо, че не е записано във функциите на дирекцията, в Правилника за работа на Консултативния съвет по въпросите на образованието е формализирано взаимодействието на Дирекция „Образование” със СГО.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Правилник за организация на дейността на Консултативния съвет по образование

- Съветът подпомага ръководния екип на общинската администрация при формулиране и разработване политиката в сферата на образованието.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Дирекция „Превенция, интеграция, спорт и туризъм”

- Дирекцията има своята роля в процеса на взаимодействие със СГО чрез Консултативния съвет по туризъм:
 - Съветът изработва и предлага на СОС за приемане Програма за развитие на туризма на територията на Столична община в съответствие с приоритетите на Националната стратегия и съобразно местните туристически ресурси и потребности.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Правилник за организацията и дейността на Обществен съвет по достъпност и интеграция на хора с увреждания към Столичния общински съвет

- Общественият съвет по достъпност и интеграция функционира на доброволни начала като членове на съвета са представители на СОС, администрацията на СО, както и на **неправителствени организации, професионални, браншови сдружения и институции;**
- Подпомага отчитането на мнението на хората с увреждания в правенето на политика в СО.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

БЛАГОДАРЯ ЗА ВНИМАНИЕТО!

<http://kvartal.europe.bg>

office@europe.bg