



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

**Проект " СОФИЯ, ПЛЕВЕН, СЛИВЕН –
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ В ПОЛЗА НА ГРАЖДАНИТЕ "**

Правна уредба за сътрудничество между общинската администрация и гражданския сектор

*Проектът е финансиран от Оперативна програма "Административен капацитет",
съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд.*



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

НАЦИОНАЛНО ЗАКОНОДАТЕЛСТВО

- Конституция на Република България
- Европейска харта за местното самоуправление
- Закон за местното самоуправление и местната администрация
- Закон за местните данъци и такси
- Закон за допитване до народа
- Закон за общинските бюджети
- Закон за общинския дълг
- Закон за регионалното развитие
- Други закони



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

КОНСТИТУЦИЯ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

- **Чл. 2.** Република България е единна държава с местно самоуправление.
- **Чл. 4. (2)** Република България гарантира живота, достойнството и правата на личността и създава условия за свободно развитие на човека и на гражданското общество.
- **Чл. 136. (1)** Гражданите участват в управлението на общината както чрез избраните от тях органи на местно самоуправление, така и непосредствено чрез референдум и общо събрание на населението.
- **Чл. 149. (1)** Конституционният съд:
3. решава спорове за компетентност между Народното събрание, президента и Министерския съвет, както и между органите на местно самоуправление и централните изпълнителни органи;
- **Чл. 150. (1)**Спорове за компетентност по т. 3 на ал. 1 от предходния член могат да се повдигат и от общинските съвети.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ЗАКОН ЗА МЕСТНОТО САМОУПРАВЛЕНИЕ И МЕСТНАТА АДМИНИСТРАЦИЯ

Правото и реалната възможност на гражданите и избраните от тях органи да решават самостоятелно **всички въпроси** от местно значение, в сферата на:

- общинското имущество, общинските предприятия, общинските финанси, данъци и такси, общинската администрация;
- устройството и развитието на територията на общината и на населените места в нея;
- образованието;
- здравеопазването;
- културата;
- благоустрояването и комуналните дейности;
- социалните услуги;
- опазването на околната среда и рационалното използване на природните ресурси;
- поддържането и опазването на културни, исторически и архитектурни паметници;
- развитието на спорта, отдиха и туризма.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ЗАКОН ЗА МЕСТНОТО САМОУПРАВЛЕНИЕ И МЕСТНАТА АДМИНИСТРАЦИЯ

- Законът постановява ограничени брой случаи, в които местната власт има задължението да включва в управлението гражданите по друг начин, освен чрез избраните от тях органи и непосредствено чрез референдум или общо събрание.
- Общините могат да създават обществени съвети и без това изрично да е посочено в закон или подзаконов нормативен акт, регламентиращи съответната сфера на публични услуги
- Правото на достъп до информация - публичността на всички актовете на общинския съвет, като законът регламентира начините и средствата, чрез които да бъде гарантирано това право



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ЗАКОН ЗА МЕСТНОТО САМОУПРАВЛЕНИЕ И МЕСТНАТА АДМИНИСТРАЦИЯ

- Гражданите и юридическите лица могат да внасят писмени предложения и становища в комисиите на общинския съвет.(чл. 49, ал. 3)
- Актовете на общинския съвет се разгласяват на населението на общината в срока по ал. 1 чрез средствата за масово осведомяване, чрез интернет страницата на общината и по друг подходящ начин, определен в правилника.
- Оспорването, спирането, отмяната или потвърждаването на оспорените актове на общинския съвет се разгласява по същия ред.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ЗАКОН ЗА ОБЩИНСКИТЕ БЮДЖЕТИ

- По смисъла на Закона за общинските бюджети “местна общност” са гражданите и юридическите лица, които имат регистрация, осъществяват дейност или ползват услуги на територията на общината.
- Общинския бюджет е публичен – ОС е органът, който определя реда по който местната общност осъществява контрол върху него.
- *Общинският бюджет е публичен и се контролира от местната общност по ред, определен от общинския съвет и от определените със закон компетентни органи.*



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Закон за допитване до народа

Прякото участие на гражданите в управлението на държавата и общините се осъществява чрез референдум, общо събрание на населението и подписка.

Чрез местен референдум не могат да се решават:

- въпроси на общинския бюджет и данъчното събиране по Закона за местните данъци и такси;
- местни въпроси, за решаването на които със закон е предвиден специален ред.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ЗАКОН ЗА ОБЩИНСКИТЕ БЮДЖЕТИ

■ Общинският бюджет е публичен – ОС е органът, който определя реда по който местната общност осъществява контрол върху него.

■ *Общинският бюджет е публичен и се контролира от местната общност по ред, определен от общинския съвет и от определените със закон компетентни органи.*

Участието на гражданите и СГО в бюджетния процес е гарантирано още в процеса на съставяне на общинския бюджет: проектобюджетът на общината се основава на предложенията на местната общност чрез консултации, срещи и публични обсъждания.(чл. 11, ал. 1)

■ Аналогична е процедурата и при общественото обсъждане на годишния отчет на бюджета.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ЗАКОН ЗА ОБЩИНСКИЯ ДЪЛГ

- Законът за общинския дълг урежда условията и редът за поемането на общински дълг и за издаването на общински гаранции, както и видовете общински дълг.
- Предложението за поемане на общински дълг се внася от кмета на общината, като то трябва да бъде одобрено от общинския съвет.
- Законът постановява изискванията, на които трябва да отговаря проекта за поемане на общински дълг, като едно от тях е проектът да е предложен за обсъждане на местната общност, чиито становища и предложения са неразделна част от предложението. По този начин се гарантира участието на СГО в процеса по поемане на общински дълг.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ЗАКОН ЗА РЕГИОНАЛНОТО РАЗВИТИЕ

- На местно ниво кметът на общината и общинският съвет имат правомощия по
 - ✓ разработването, обсъждането, приемането, изпълнението и отчитането на общинските планове за развитие и програмите за тяхната реализация.
- На кмета е възложена функцията по осигуряване публичност и прозрачност на общинския план за развитие, както и на действията по реализацията му.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ЗАКОН ЗА РЕГИОНАЛНОТО РАЗВИТИЕ

Органите, извършващи действия в рамките на предоставените им с този закон и с нормативните актове по прилагането му компетенции, са длъжни да информират своевременно и по подходящ начин обществеността за характера и същността на тези действия, за необходимостта и потенциалните ползи от извършването им, за последиците от тях, както и за постигнатите резултати. (чл. 37)



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ЗАКОНОДАТЕЛСТВО НА МЕСТНО НИВО ОБЩИНА ПЛЕВЕН

- **Правилник** за организацията и дейността на Общински съвет – Плевен, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация за мандат 2007-2011 година;
- **Устройствен правилник** за дейността, структурата и организацията на работа в общинската администрация – 2007 г.;
- **Наредба** за условията и реда за съставяне, изпълнение и отчитане на общинския бюджет;



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Нормативна уредба на ниво Столична община

- Правилник за организацията и дейността на Столичния общински съвет
- Устройствен правилник за организацията и дейността на Столичната общинска администрация
- Правилник за организация на дейността на Консултативния съвет по образование към кмета на Столична община
- Наредба за условията и реда за провеждане на обществено обсъждане на проекти по чл.4 и чл.5 от Закона за общинския дълг
- Наредба за съставянето, изпълнението и отчитането на бюджета на Столична община
- Правилник за организацията и дейността на Консултативния съвет по въпросите на туризма при Столична община
- Правилник за организацията и дейността на Обществен съвет по достъпност и интеграция на хора с увреждания към Столичния общински съвет
- Правилник за организацията и дейността на Съвета по наркотичните вещества към Столична община
- Правилник за организацията и дейността на обществения посредник на територията на Столична община
- **Програма за управление и развитие на Столична община**



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Правилник за организацията и дейността на Столичния общински съвет

- Откритост и публичност на дейността на Общинския съвет е гарантирана чрез:
 - ✓ публични открити заседания на общинския съвет, които се предават директно чрез общинската кабелна радиомрежа (чл. 46, ал. 1, 4);
 - ✓ публично оповестяване на всички актове на Общинския съвет (чл. 11, ал. 1);
 - ✓ достъп на гражданите и СГО до всички издадени актове, които се съхраняват (чл. 11, ал. 3).



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ПРАВИЛНИК ЗА ОРГАНИЗАЦИЯТА И ДЕЙНОСТТА НА ОС – ПЛЕВЕН, НЕГОВИТЕ КОМИСИИ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕТО МУ С ОБЩИНСКАТА АДМИНИСТРАЦИЯ ЗА МАНДАТ 2007-2011 ГОДИНА

- Функциите на Общинския съвет във връзка със сътрудничество му с гражданския сектор са основно в сферите, в които са образувани постоянните комисии към ОС
- Постоянните комисии разглеждат потребностите на местната общност в тези сфери, на базата на които правят предложения за различни поднормативни актове, които да бъдат приети от ОС.
- В постоянните комисии се разглеждат и предложенията на стопански фирми, учреждения, СГО по въпроси от компетентността на ОС.
- Заседанията на комисиите са открити, като гражданите могат да присъстват на тях по ред определен от ръководството на постоянната комисия.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ПРАВИЛНИК ЗА ОРГАНИЗАЦИЯТА И ДЕЙНОСТТА НА ОС – ПЛЕВЕН, НЕГОВИТЕ КОМИСИИ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕТО МУ С ОБЩИНСКАТА АДМИНИСТРАЦИЯ ЗА МАНДАТ 2007-2011 ГОДИНА

■ Председателят на ОС

- ✓ оповестява графика и приемните дни на общинските съветници в местните медии (задължението на общинските съветници да предоставят предварителен график за срещите си с местната общност е възможност, а не задължение – чл. 34, ал. 1, т.3)
- ✓ изготвя и внася за разглеждане два пъти годишно отчет за дейността на съвета и неговите комисии, който се разглежда в открито заседание и се разгласява на населението на общината по ред, определен в правилника.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

БЛАГОДАРЯ ЗА ВНИМАНИЕТО!

<http://kvartal.europe.bg>